

日 時 平成28年9月1日(木) 午前10時 開 会

出席議員 (15人)

1番 北山一衛	2番 三上廣大
3番 高橋美紀子	4番 今大介
5番 工藤禎子	6番 佐々木隆
7番 後藤秀憲	9番 大久保朝泰
10番 大溝雅昭	11番 工藤和子
12番 福士幸雄	13番 工藤俊広
14番 村上啓二	15番 中田博文
16番 村上隆昭	

欠席議員 (1人)

8番 工藤和行

出席要求による出席者職氏名

市 長 高 樋 憲	副 市 長 有 馬 喜代史
総 務 部 長 成 田 耕 作	企画財政部長 阿 保 正 一
健康福祉部長兼 福祉事務所長 五十嵐 茂 幸	農 林 部 長 玉 田 純 一
商工観光部長 松 井 良	建 設 部 長 三 上 亮 介
秘 書 課 長 木 川 一 雄	企 画 課 長 田 中 淳 子
財 政 課 長 鳴 海 淳 造	福祉総務課長 千 葉 毅
農 林 課 長 兼 バイオ技術センター所長 中 田 憲 人	都市建築課長 樋 口 秀 仁
農業委員会事務局長 佐 藤 久 則	選挙管理委員会 委 員 長 山 田 明 匡
監 査 委 員 廣 瀬 左喜男	教 育 委 員 会 長 委 員 長 村 上 良 子
教 育 長 阿 保 淳 士	教 育 部 長 兼 市民文化会館長 成 田 秀 範
学校教育課長 藤 田 克 文	黒石病院 事 業 管 理 者 柿 崎 武 光
黒石病院 事 務 局 長 小 林 清一郎	

会議に付した事件の題目及び議事日程

平成28年第3回黒石市議会定例会議事日程 第1号

平成28年9月1日(木) 午前10時 開議

- 第1 会議録署名議員の指名
- 第2 会期の決定
- 第3 報告第25号 平成28年度黒石市下水道事業会計補正予算(第1号)について
- 第4 報告第26号 黒石市温泉供給事業特別会計経営健全化計画の完了について
- 第5 報告第27号 黒石市財政の平成27年度決算に基づく健全化判断比率について
- 第6 報告第28号 黒石市公営企業の平成27年度決算に基づく資金不足比率について
- 第7 議案第57号 平成27年度黒石市一般会計歳入歳出決算認定について
- 第8 議案第58号 平成27年度黒石市国民健康保険特別会計歳入歳出決算認定について
- 第9 議案第59号 平成27年度黒石市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算認定について
- 第10 議案第60号 平成27年度黒石市姥懐霊園墓地特別会計歳入歳出決算認定について
- 第11 議案第61号 平成27年度黒石市介護保険特別会計歳入歳出決算認定について
- 第12 議案第62号 平成27年度黒石市観光施設事業特別会計歳入歳出決算認定について
- 第13 議案第63号 平成27年度黒石市簡易水道特別会計歳入歳出決算認定について
- 第14 議案第64号 平成27年度黒石市温泉供給事業特別会計歳入歳出決算認定について
- 第15 議案第65号 平成27年度黒石市農業集落排水事業特別会計歳入歳出決算認定について
- 第16 議案第66号 平成27年度黒石市土地取得特別会計歳入歳出決算認定について
- 第17 議案第67号 平成27年度黒石市中川財産区会計歳入歳出決算認定について
- 第18 議案第68号 平成27年度黒石市上十川財産区会計歳入歳出決算認定について
- 第19 議案第69号 平成27年度黒石市追子野木財産区会計歳入歳出決算認定について
- 第20 議案第70号 平成27年度黒石市温湯財産区会計歳入歳出決算認定について

- 第21 議案第71号 平成27年度黒石市袋財産区会計歳入歳出決算認定について
- 第22 議案第72号 平成27年度黒石市南中野財産区会計歳入歳出決算認定について
- 第23 議案第73号 平成27年度黒石市国民健康保険黒石病院事業会計決算認定について
- 第24 議案第74号 平成27年度黒石市水道事業会計決算認定について
- 第25 議案第75号 平成27年度黒石市下水道事業会計決算認定について
- 第26 議案第76号 黒石市手話言語条例制定について
- 第27 議案第77号 黒石市介護保険条例の一部を改正する条例制定について
- 第28 議案第78号 黒石市国民健康保険黒石病院事業の設置及び経営の基本に関する条例の一部を改正する条例制定について
- 第29 議案第79号 財産の処分について
- 第30 議案第80号 弘前圏域定住自立圏の形成に関する協定の一部を変更する協定の締結について
- 第31 議案第81号 人権擁護委員の推薦につき意見を求めることについて
- 第32 議案第82号 平成28年度黒石市一般会計補正予算（第3号）
- 第33 議案第83号 平成28年度黒石市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）
- 第34 議案第84号 平成28年度黒石市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）
- 第35 議案第85号 平成28年度黒石市姥懐霊園墓地特別会計補正予算（第1号）
- 第36 議案第86号 平成28年度黒石市介護保険特別会計補正予算（第1号）
- 第37 議案第87号 平成28年度黒石市簡易水道特別会計補正予算（第1号）
- 第38 議案第88号 平成28年度黒石市温泉供給事業特別会計補正予算（第1号）
- 第39 議案第89号 平成28年度黒石市農業集落排水事業特別会計補正予算（第1号）
- 第40 議案第90号 平成28年度黒石市土地取得特別会計補正予算（第1号）
- 第41 議案第91号 平成28年度黒石市下水道事業会計補正予算（第2号）

市長提案理由説明

- 第42 決算特別委員会設置について

出席した事務局職員職氏名

事務局 長 長谷川 直 伸

次 長 幾 田 良 一
次長補佐兼議事係長 村 元 裕
主 事 櫛 引 亮 兵

会議の顛末

午前10時04分 開 会

- ◎議長（北山一衛） ただいまから、平成28年第3回黒石市議会定例会を開会いたします。
直ちに本日の会議を開きます。
本日の議事は、議事日程第1号をもって進めます。
-

- ◎議長（北山一衛） 日程第1 会議録署名議員の指名を行います。
会議録署名議員は、会議規則第87条の規定により、議長において9番大久保朝泰議員、11番工藤和子議員を指名いたします。
-

- ◎議長（北山一衛） 日程第2 会期の決定を議題といたします。
お諮りいたします。
今期定例会の会期は、本日から9月16日までの16日間といたしたいと思っております。これに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

- ◎議長（北山一衛） 御異議なしと認めます。
よって、会期は16日間と決定いたしました。
-

- ◎議長（北山一衛） この際、諸般の報告をいたします。
市長から、黒石市民財団の経営状況を説明する書類の提出、監査委員から、例月出納検査報告が提出されました。
よって、その写しをお手元に配付しておきましたので、御了承願います。
-

- ◎議長（北山一衛） 日程第3 報告第25号から、日程第41 議案第91号まで、合わせて39件を一括上程いたします。
この際、理事者から提案理由の説明を求めます。市長。

登 壇

- ◎市長（高樋憲） 本日ここに、第3回定例会の開会に当たり、提出いたしました議案の概要に

ついて御説明申し上げ、御審議の参考に供したいと思えます。

さて、ことしの夏祭りも事故もなく、心配された天候にも恵まれ無事終了できましたことに、関係各位に対し心から感謝いたします。特に、黒石ねふた祭りの出陣式に、津軽承公様の御尽力により日本有数の宮司様においでいただき、御覧いただきました。まことにありがたい限りです。また、黒石よされでは流し踊りに参加された方、廻り踊りに参加された方々から、とても楽しいと喜んでいただいたようですし、ふるさと元気まつり、浅瀬石川灯籠流し、駅前の廻り踊りなども盛況のうちに終えることができました。今後は、ことしの夏祭り全体を検証し、来年の集客に努めていきたいと考えています。

一方、気象庁が1951年の統計開始以来初めてのケースとなる台風第10号に対しては、災害警戒対策本部を設置し対応をいたしました。残念ながら一部地域で被害が見られましたが、市全体としては大きな被害に至らなかったようであります。これからも、市民の安全・安心に全力で取り組んでまいりますので、議員各位並びに市民の御協力をお願いいたします。

それでは、議案の提案理由を申し述べさせていただきます。案件は、平成27年度黒石市一般会計及び各特別会計決算認定について19件のほか、平成28年度黒石市一般会計補正予算案など合わせて39件であります。

最初に、報告第25号は、「処分第16号 平成28年度黒石市下水道事業会計補正予算（第1号）について」であります。経年劣化による汚水管破損により、早急に改修工事が必要となったことに伴い補正したものであります。収益的支出を791万円増額し、支出総額を6億4,926万9,000円としたものであります。

報告第26号は、「黒石市温泉供給事業特別会計経営健全化計画の完了について」であります。地方公共団体の財政の健全化に関する法律の規定に基づき、経営の健全化が完了したことを報告するものであります。

報告第27号は、「黒石市財政の平成27年度決算に基づく健全化判断比率について」であります。地方公共団体の財政の健全化に関する法律の規定に基づき、平成27年度決算における実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率、将来負担比率の4指標について、監査委員の審査に付し、その意見をつけて当該健全化判断比率を報告するものであります。

報告第28号は、「黒石市公営企業の平成27年度決算に基づく資金不足比率について」であります。地方公共団体の財政の健全化に関する法律の規定に基づき、公営企業の平成27年度決算における資金不足比率について、監査委員の審査に付し、その意見をつけて当該資金不足比率を報告するものであります。

次に、議案第57号「平成27年度黒石市一般会計歳入歳出決算認定について」から、議案第66号「平成27年度黒石市土地取得特別会計歳入歳出決算認定について」までは、平成27年度各会

計の決算認定についてであります。それぞれ監査委員の審査に付し、その意見をつけて決算書を提出した次第であります。決算内容の細部につきましては、御審議の際に参加から説明させますが、各会計決算の概略について御説明申し上げます。

まず、一般会計につきましては、予算現額169億5,436万1,000円に対し、支出済額は161億9,833万3,000円、収入済額は166億8,933万9,000円となり、歳入歳出差引4億9,100万6,000円から繰越明許費などによる翌年度へ繰り越すべき財源2,656万1,000円を差し引いた実質収支額は、4億6,444万5,000円の黒字となっております。

国民健康保険特別会計は、予算現額54億5,301万2,000円に対し、支出済額は53億7,246万2,000円、収入済額が54億9,300万7,000円となり、差し引き1億2,054万5,000円を翌年度へ繰り越すことにいたしました。

後期高齢者医療特別会計は、予算現額3億170万4,000円に対し、支出済額は2億9,754万8,000円、収入済額が2億9,958万円となり、差し引き203万2,000円を翌年度へ繰り越すことにいたしました。

姥懐霊園墓地特別会計は、予算現額2,371万1,000円に対し、支出済額は1,697万7,000円、収入済額が1,756万2,000円となり、差し引き58万5,000円を翌年度へ繰り越すことにいたしました。

介護保険特別会計は、予算現額32億8,599万5,000円に対し、支出済額は32億1,949万4,000円、収入済額が33億1,134万9,000円となり、差し引き9,185万5,000円を翌年度へ繰り越すことにいたしました。

観光施設事業特別会計は、予算現額4,024万6,000円に対し、支出済額は4,005万6,000円、収入済額が4,024万4,000円となり、差し引き18万8,000円は、本特別会計が平成28年3月31日をもって廃止したことから、平成28年度一般会計に繰り入れることにいたしました。

簡易水道特別会計は、予算現額2,948万円に対し、支出済額は2,478万9,000円、収入済額が3,003万7,000円となり、差し引き524万8,000円を翌年度へ繰り越すことにいたしました。

温泉供給事業特別会計は、予算現額3,531万4,000円に対し、支出済額は3,220万4,000円、収入済額が3,505万9,000円となり、差し引き285万5,000円を翌年度へ繰り越すことにいたしました。

農業集落排水事業特別会計は、予算現額2,779万4,000円に対し、支出済額は2,633万5,000円、収入済額が2,773万円となり、差し引き139万5,000円を翌年度へ繰り越すことにいたしました。

土地取得特別会計は、予算現額5,500万1,000円に対し、支出済額は5,499万9,000円、収入済額は5,500万1,000円となり、差し引き2,000円を翌年度へ繰り越すことにいたしました。

次に、議案第67号「平成27年度黒石市中川財産区会計歳入歳出決算認定について」から、議案第72号「平成27年度黒石市南中野財産区会計歳入歳出決算認定について」までは、平成27年

度の各財産区会計の決算認定についてであります。中川財産区を初め、上十川、追子野木、温湯、袋、南中野の各財産区の会計は、いずれも歳入歳出差し引きが黒字となっており、翌年度へ繰り越すことにいたしました。

議案第73号「平成27年度黒石市国民健康保険黒石病院事業会計決算認定について」、議案第74号「平成27年度黒石市水道事業会計決算認定について」、議案第75号「平成27年度黒石市下水道事業会計決算認定について」は、いずれも公営企業会計であり、監査委員の審査に付し、その意見をつけて決算書を提出するものであります。

それでは、各決算の概略を御説明申し上げます。

まず、国民健康保険黒石病院事業会計であります。収益的収入及び支出では、収入額44億9,196万9,000円に対し、支出額は45億4,596万8,000円となっており、収入額が支出額に不足する5,399万9,000円が当年度純損失となりました。また、当年度未処理欠損金は、33億6,797万7,000円となっております。

一方、資本的収入及び支出では、収入額4億5,728万9,000円に対し、支出額は6億48万9,000円となっております。収入額が支出額に不足する1億4,320万円は、当年度分損益勘定留保資金で補填いたしました。

水道事業会計であります。収益的収入及び支出では、収入額7億8,081万4,000円に対し、支出額は6億7,472万1,000円となっており、当年度純利益は1億609万3,000円であります。また、当年度未処分利益剰余金は、1億4,935万4,000円となっております。

一方、資本的収入及び支出では、収入額8,161万円に対し、支出額は3億333万6,000円となっており、不足額2億2,172万6,000円は、過年度分損益勘定留保資金などで補填いたしました。

下水道事業会計であります。収益的収入及び支出では、収入額9億2,950万6,000円に対し、支出額は6億4,034万3,000円となっており、当年度純利益は2億8,916万3,000円であります。また、当年度未処理欠損金は、19億8,926万8,000円となっております。

一方、資本的収入及び支出では、収入額7億1,895万円に対し、支出額は8億225万4,000円となっており、不足額8,330万4,000円は、当年度分損益勘定留保資金で補填いたしました。

次に、議案第76号は、「黒石市手話言語条例制定について」であります。手話が言語であるとの認識に基づき、市全体が手話への理解に努めることでろう者が手話を使用しやすい環境をつくり、全ての市民がお互いを尊重し合いともに生きる地域社会の実現を目指し、条例を制定しようとするものであります。

議案第77号は、「黒石市介護保険条例の一部を改正する条例制定について」であります。介護保険法に基づく認知症初期集中支援推進事業を実施するため、所要の改正をしようとするものであります。

議案第78号は、「黒石市国民健康保険黒石病院事業の設置及び経営の基本に関する条例の一部を改正する条例制定について」であります。既存病棟の一部を地域包括ケア病棟へ転用することに伴い一般病床の病床数を削減するため、所要の改正をしようとするものであります。

議案第79号は、「財産の処分について」であります。旧景楓荘跡地を売却するため、土地売買契約を締結しようとするものであります。

議案第80号は、「弘前圏域定住自立圏の形成に関する協定の一部を変更する協定の締結について」であります。結びつきやネットワークの強化に係る政策分野として地域内外の住民との交流・移住促進を図るため、所要の変更をしようとするものであります。

議案第81号は、「人権擁護委員の推薦につき意見を求めることについて」であります。人権擁護委員法の規定により、人権擁護委員を推薦しようとするものであります。

議案第82号は、「平成28年度黒石市一般会計補正予算（第3号）」であります。歳入歳出それぞれ3億8,618万4,000円を追加し、予算の総額を161億4,428万2,000円にしようとするものであります。

まず、歳出の主なものは、本年4月の人事異動に伴う人件費を各款で調整するほか、2款総務費に平成27年度一般会計剰余金の処分として、財政調整基金積立金2億3,231万7,000円などを計上しました。また、3款民生費では平成27年度分児童福祉費補助金返還金1,944万円を増額いたしました。6款農林水産業費では産地パワーアップ事業費補助金3,856万円、10款教育費では旧厚目内小中学校体育館外壁改修工事費1,200万円などをそれぞれ計上いたしました。

歳入の主なものは、交付額の確定により、8款地方特例交付金を17万5,000円増額し、9款地方交付税では普通交付税を449万7,000円減額いたしました。13款国庫支出金では地方創生推進交付金541万5,000円を減額し、農地耕作条件改善事業費補助金368万7,000円などを増額いたしました。14款県支出金では青森県産地パワーアップ事業費補助金3,856万円などを計上いたしました。17款繰入金では決算に伴う各特別会計からの精算分として1,343万4,000円を追加いたしました。18款繰越金では平成27年度の歳入歳出差引額から翌年度へ繰り越すべき財源及び現計予算額を差し引いた3億5,672万4,000円を追加いたしました。19款諸収入では黒石市地域公共交通会議返還金845万7,000円、自治総合センター一般コミュニティ助成事業助成金500万円を減額いたしました。20款市債では発行可能額の確定により臨時財政対策債710万円を減額いたしました。

議案第83号は、「平成28年度黒石市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）」であります。歳入歳出それぞれ1億3,572万4,000円を追加し、予算の総額を54億32万9,000円にしようとするものであります。歳出は基金積立金が主なものであり、歳入は繰越金などを計上いたしました。

議案第84号は、「平成28年度黒石市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）」であります。歳入歳出それぞれ276万円を追加し、予算の総額を3億474万5,000円にしようとするものであります。歳出は予備費が主なもので、歳入は繰越金などを計上いたしました。

議案第85号は、「平成28年度黒石市姥懐霊園墓地特別会計補正予算（第1号）」であります。歳入歳出それぞれ58万4,000円を追加し、予算の総額を1,072万7,000円にしようとするものであります。歳出は予備費、歳入は繰越金を計上いたしました。

議案第86号は、「平成28年度黒石市介護保険特別会計補正予算（第1号）」であります。歳入歳出それぞれ9,354万8,000円を追加し、予算の総額を33億9,285万8,000円にしようとするものであります。歳出は諸支出金が主なものであり、歳入は繰越金などを計上いたしました。

議案第87号は、「平成28年度黒石市簡易水道特別会計補正予算（第1号）」であります。歳入歳出それぞれ524万7,000円を追加し、予算の総額を4,445万円にしようとするものであります。歳出は事業費が主なものであり、歳入は繰越金を計上いたしました。

議案第88号は、「平成28年度黒石市温泉供給事業特別会計補正予算（第1号）」であります。歳入歳出それぞれ285万3,000円を追加し、予算の総額を1,915万9,000円にしようとするものであります。歳出は事業費が主なもので、歳入は繰越金を計上いたしました。

議案第89号は、「平成28年度黒石市農業集落排水事業特別会計補正予算（第1号）」であります。歳入歳出それぞれ139万4,000円を追加し、予算の総額を2,648万5,000円にしようとするものであります。歳出は事業費、歳入は繰越金を計上いたしました。

議案第90号は、「平成28年度黒石市土地取得特別会計補正予算（第1号）」であります。歳入歳出それぞれ158万7,000円を減額し、支出総額を5,289万3,000円にしようとするものであります。歳出は公債費、歳入は繰入金を減額いたしました。

議案第91号は、「平成28年度黒石市下水道事業会計補正予算（第2号）」であります。収益的収入及び支出では、収入200万円を追加し、収入総額を7億5,387万8,000円とし、支出446万1,000円を追加し、支出総額を6億5,373万円としようとするものであります。また、資本的収入及び支出では、収入370万円を減額し、収入総額を7億2,697万1,000円とし、支出400万円を減額し、支出総額を8億937万2,000円としようとするものであります。

以上、議案の内容を簡単に申し上げましたが、御審議の際詳しく御説明いたしますので、原案どおり御承認並びに御議決賜りますよう、よろしくお願い申し上げます。

降 壇

◎議長（北山一衛） お諮りいたします。

ただいま上程いたしました案件については、議事の都合により、後刻審議いたしたいと思

ます。これに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

◎議長(北山一衛) 御異議なしと認めます。

よって、これらの案件については後刻審議することに決しました。

◎議長(北山一衛) 日程第42 決算特別委員会設置についてを議題といたします。

お諮りいたします。

先ほど上程いたしました案件のうち、平成27年度各会計決算認定については、議員全員をもって構成する決算特別委員会を設置し、これに付託の上、審議いたしたいと思っております。これに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

◎議長(北山一衛) 御異議なしと認めます。

よって、平成27年度各会計決算認定については、議員全員をもって構成する決算特別委員会を設置し、これに付託の上、審議することに決しました。

なお、決算特別委員会は本会議終了後、引き続きこの場所において開きますので、よろしくお願いたします。

◎議長(北山一衛) この際、お諮りいたします。

議案調査・委員会審査等のため、9月2・3・4・5・6・7・8・10・11・13・14・15日の12日間、休会いたしたいと思っております。これに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

◎議長(北山一衛) 御異議なしと認めます。

よって、12日間休会することに決しました。

◎議長(北山一衛) 本日はこれにて散会いたします。

午前10時29分 散 会

地方自治法第123条第2項の規定により、ここに署名する。

平成28年9月1日

黒石市議会議長 北山一衛

黒石市議会議員 大久保 朝 泰

黒石市議会議員 工 藤 和 子